

УДК 631.6

**КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЕ
МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ И СТРОИТЕЛЬСТВА СОВХОЗОВ
В БЕЛОРУССКОМ ПОЛЕСЬЕ – 50 ЛЕТ**

И.В. Титов, инженер-гидротехник, начальник Главполесьеводстроя (1985-1988 гг.),
председатель ССО «Полесьеводстрой» (1988-1991 гг.), концерна «Полесьеводстрой» (1992-1995 гг.)
г. Пинск, Беларусь

Аннотация

Важным этапом мелиоративного преобразования Полесья было принятие в 1966 году Государственной программы мелиорации переувлажненных земель и строительства совхозов. В статье рассмотрены организационно-технологические аспекты ее реализации.

Ключевые слова: Полесье, мелиорация земель, строительство совхозов

Abstract

I.V. Titov

**COMPLEX PROGRAM FOR LAND
RECLAMATION AND STATE FARM
CONSTRUCTION – 50 YEARS**

An important step in the transformation of reclamation of Polesie was the State program of reclamation of wetlands and construction of state farms adopted in 1966. The article demonstrates the organizational and technological aspects of its implementation.

Keywords: Polesie, land reclamation, construction of state farms



Начало организованного подхода к хозяйственному освоению Белорусского Полесья было положено в 1873 году, когда по решению императора Российской империи была создана Западная экспедиция по осушению болот в нечерноземных областях, включая Белорусское Полесье. Для ее реализации формируется организационная структура, включающая экспедицию топографов, разработчиков проекта осушения болот в водосборе Припяти, определяются источники финансирования и исполнители работ по строительству мелиоративной сети. Содержание всего комплекса работ, география их проведения носили локальный характер, отражавший состояние экономики Российской империи, представление органов власти и крупных землевладельцев о Белорусском Полесье и хозяйственной значимости его освоения. Но сказанное никак не умаляет значение выполненных работ по осушению болот в течение 25 лет. Впервые был разработан генеральный план осушения, получивший одобрение на Всемирной выставке в Париже. Генеральный план основывался на оценках и выводах видных ученых Петербургской Академии наук.

Системный подход к решению проблем Белорусского Полесья стал возможным в связи с принятием в 1966 году высшими политическим и государственным органами СССР решений о широкой программе мелиорации земель и увеличении урожайно-

сти сельскохозяйственных культур. В названных решениях Белорусское Полесье рассматривалось как отдельный крупный регион осушения болот и избыточно увлажненных земель, источник получения дополнительной сельскохозяйственной продукции за счет эффективного использования мелиорируемых сельскохозяйственных угодий.

Выполнение решений Правительства СССР о широкой программе мелиорации земель Белорусского Полесья и эффективному их использованию основывалось на комплексной многоцелевой программе. Цели и содержание Программы вытекали и соответствовали крупномасштабной разработке проектными институтами Белгипроводхоз и Укргипроводхоз совместно с Академиями наук Беларуси и Украины схемы осушения и освоения Полесской низменности. Схема была одобрена высшими органами государственного управления СССР, Беларуси и Украины [1].

Схема после её уточнения в 1967 году в части, относящейся к Белорусскому Полесью, стала Генеральным проектом для дальнейшей разработки бассейновых схем комплексного использования и охраны водных и земельных ресурсов водосборов основных рек-притоков Припяти, технических и рабочих проектов. Схема служила основанием для долговременной, целевой комплексной программы развития сельского хозяйства Белорусского Полесья, составлявшего по площади третью часть Республики.

Указанная Программа по структуре состояла из следующих основных подпрограмм: осушение болот и избыточно увлажненных земель на площади 2,2 млн. га и увеличение площади сельскохозяйственных угодий на 1,66 млн. га с двойным регулированием почвенной влажности на 1,38 млн. га, строительство 17-ти водохранилищ в комплексе с полносистемными рыбными хозяйствами, 410-ти прудов общей площадью 56 тыс. га и ёмкостью 1,56 млрд. м³ воды; строительство новых 72-х совхозов со всеми необходимыми объектами производственного и непроизводственного назначения, дорогами, линиями электропередачи и др.; производство сельскохозяйственной продукции вновь построенными совхозами в объемах, устанавливаемых технико-экономическими расчётами; освоение государственных капитальных вложений по всей комплексной многоцелевой программе Белорусского Полесья.

Схемой осушения и освоения Белорусского



Полесья, положенной в основу крупной народнохозяйственной программы, предусматривалось достижение таких экономических целей: дополнительно получить в этой зоне в расчётный период зерна – 1289 тыс. т, овощей и картофеля – 1645 тыс. т, волокна льна и конопли – 23 тыс. т, кормов 4803 тыс. т кормовых единиц. За счёт создания кормовой базы дополнительно получить: молока 2287 тыс. т, мяса в живом весе – 346 тыс.т.

Белорусское Полесье с его неповторимыми природными географическими условиями в нечерноземной зоне СССР занимало особое место, что делало широкую комплексную программу мелиорации уникальной, сравнимой с крупными народнохозяйственными программами СССР.

Для выполнения комплексной многоцелевой программы мелиорации Белорусского Полесья была создана система управления программой, которая являлась объектом управления. Единым субъектом системы управления было главное управление по мелиорации земель и строительству совхозов (Главполесьеводстрой) при Минводхозе СССР, созданное решением Совета Министров СССР в июне 1966 года. Главполесьеводстрой, как министерский главк, наделялся Министерством широкой самостоятельностью в деятельности по управлению осуществлением комплексно-целевой программы. Минводхозом СССР выделялись под программу государственные капитальные вложения, все виды материальных ресурсов (кроме местных); устанавливались по годам и на пятилетку в целом планы по мелиорации земель, строительству совхозов, по капитальным вложениям, по вводу в эксплуатацию мощностей и основных фондов, включая создание собственной производственной базы строительства, строительной индустрии, автотранспортных и снабженческих предприятий, жилых домов и других объектов в соответствии с комплексной целевой программой.

Система Главполесьеводстроя состояла из двух основных подсистем, не зависевших друг от друга, но тесно взаимодействовавших на стадиях планирования, проектирования, строительства объектов программы. Подсистема производственно-экономического базиса (подрядные строительные организации, промышленные предприятия строительной индустрии, автомобильного транспорта и снабженческих организаций) и вторая подсистема

инвестиционной деятельности (дирекции строящихся предприятий, мелиоративных объектов и совхозов). Вторая подсистема дирекции – заказчики, обладавшие правом пользования государственными инвестициями, выражавшимся в оплате работ исполнителям по проектированию, строительству объектов и комплектации их оборудованием, входившим в сметы строений. Правом распоряжения инвестициями обладал Главполесьеводстрой через структуру своего аппарата: управления капитального строительства, технического управления и финансового отдела.

Дирекции строящихся предприятий, объектов мелиорации и совхозов создавались в количестве, достаточном, чтобы обеспечивалась оперативность в финансировании производства на всех этапах проектирования и строительства. Количество дирекций изменялось в зависимости от объёма инвестирования и количества строившихся предприятий: постоянно действовавших от четырех в начальном периоде и до восьми – при максимальных объёмах. В зависимости от назначения объектов инвестирования заказчиков можно подразделить на два вида. Первый вид – дирекция строящегося промышленного предприятия после ввода его в эксплуатацию переходила в дирекции действовавшего предприятия. Это относилось к заказчикам на строительство Горынского комбината строительных материалов, Томашигородского щебеночного завода, завода по производству защитно-фильтрующих материалов, Пинского комбината строительной индустрии, ремонтно-механических заводов и некоторых других. Деятельность заказчиков по строительству этих предприятий ничем не отличалась от аналогичных дирекций строящихся предприятий других отраслей.

Второй вид – дирекции строящихся мелиоративных объектов и совхозов, водохозяйственных комплексов, который принципиально отличался от заказчиков строящихся промышленных предприятий. Отличие заключалось в том, что заказчик на строительство объектов мелиорации не становился в перспективе пользователем созданного средства производства – сельскохозяйственных угодий на осушенных землях. Мотивацией для работников заказчика была материальная заинтересованность их в виде премий за своевременную сдачу объектов в эксплуатацию при соответствующей оценке качества работ. Эффективность административной системы дирек-

ций подкреплялась действенным механизмом технического и авторского контроля за выполнением проектов, материальной, дисциплинарной ответственностью линейных инженерно-технических работников.

Второй подсистемой управления осуществлением комплексной программой Белорусского Полесья, назовём её основной, была подсистема производственно-экономического базиса: подрядные строительные организации, промышленные предприятия строительной индустрии и автомобильного транспорта, снабженческие организации.

На момент создания Главполесьеводстроя из названных видов предприятий и организаций Главполесьеводстрою были переданы строительномонтажные управления (СМУ) треста «Брестводстрой», 2 СМУ Минской области и 6 СМУ Гомельской области.

Подрядные строительномонтажные организации первичного уровня (свыше 100 ПМК), промышленные и снабженческие организации (свыше 30-ти) были построены и создавались заново.

Организационная структура Главполесьеводстроя, как основа системы управления, приобретала все необходимые правовые и функциональные параметры для устойчивого управления осуществлением крупномасштабной целевой программы по Белорусскому Полесью. Ответственное отношение кадров руководителей и специалистов системы Главполесьеводстроя создавалось условиями, при которых достижение конечных результатов зависело от его самого:

- сам разрабатывал планы и после согласования в республике защищал их в Минводхозе СССР;
- сам обеспечивал проектирование и финансирование работ;
- сам осуществлял производственно-техническое снабжение;
- сам обеспечивал работающих общественным питанием на стройках и предприятиях;
- собственным автомобильным транспортом и семью железнодорожными составами выполнял все необходимые перевозки для выполнения программы.

Проблемы развития внутренней производственно-хозяйственной системы Главполесьеводстроя были его собственными проблемами. Такая постановка целей и решение задач по их достижению оп-

ределяли всем кадрам управления трудовые и дисциплинарные отношения.

Все строительные организации первичного уровня (передвижные механизированные колонны) входили в структуру семи трестов по мелиоративному и водохозяйственному строительству и трёх трестов по строительству совхозов, жилых домов, объектов социального и культурно-бытового назначения. Основные предприятия строительной индустрии входили в состав объединения «Полесьестройиндустрия», предприятия автомобильного транспорта – в объединение «Водстройавтотранс», управления производственно-технологической комплектации – в объединение «Полесьеводстройкомплект». Всех работающих в Главполесьеводстрое насчитывалось свыше 40 тыс. человек.

Кроме вышеназванных структурных подсистем в подчинении Главполесьеводстроя функционировала подсистема управления сельскохозяйственным производством новых совхозов, построенных на мелиорированных землях крупных болотных массивов. В течении первых 10-ти лет деятельности Главполесьеводстроя тринадцать таких хозяйств уже производили сельскохозяйственную продукцию: валовые надои составляли 22,2 тыс. т молока, валовый привес крупного рогатого скота достиг 32,1 тыс. т в хозяйствах насчитывалось 28,4 тыс. голов скота. Управлением сельскохозяйственной деятельностью совхозов осуществлял трест совхозов Главполесьеводстроя. После шестнадцати лет эксплуатации 17-ти совхозов последние были переданы в ведение Госагропрома БССР. Организационную структуру Главполесьеводстроя (ССО «Полесьеводстрой») иллюстрирует рисунок 1.

Взаимодействие всех подсистем, входивших в систему Главка, осуществлялось выполнением обязательств по хозяйственным договорам. Поскольку на стадии выполнения договорных обязательств имели место отклонения от первоначальных параметров, как в любой производственно-экономической системе, аппарат Главка корректировал в оперативном порядке обязательства по договорам и определял задачи по их выполнению.

В связи с усложнением решаемых задач и увеличением объёмов работ по выполнению комплексно-целевой программы, в Главке возникала необходимость постоянного совершенствования

организационной структуры, включая создание таких обеспечивающих подсистем, как проектно-технологическая, информационного обслуживания, централизованного материально-технического снабжения и комплектации строек.

Организационная структура Главполесьеводстроя соответствовала многоцелевой программе и состояла из соответствующих подсистем. Для решения поставленных перед Главполесьеводстроем задач организационная структура включала аппарат управления, как самостоятельную подсистему.

Функционировали в аппарате два блока управления: один программно-целевой блок, ориентированный на целевую программу и выход на конечную цель – осушение избыточно-увлажнённых земель, строительство совхозов на осушенных землях и строительство водохозяйственных комплексов в соответствии со схемой; второй блок был направлен на обеспечение эффективного развития и оптимального функционирования всех предприятий и организаций Главполесьеводстроя.

В программно-целевую структуру входили в аппарате управление капитального строительства, техническое управление с научно-техническим советом. В структуру управления производственно-хозяйственной системой входили производственно-распорядительное управление, управление механизации, энергетики и транспорта, отдел строительной индустрии и в подчинении Главка – строительные тресты, объединения, предприятия строительной индустрии и транспорта. Кроме того, в аппарате были сугубо функциональные отделы: финансовый, труда и заработной платы, охраны труда и техники

безопасности, кадров и социального развития, центральная бухгалтерия и планово-экономическое управление.

По размещению объектов строительства на территории, в пяти административных областях Республики, по содержанию комплексная программа мелиорации земель и строительства совхозов относилась к целевой крупномасштабной и долгосрочной региональной программе развития сельского хозяйства. К решению целевой народнохозяйственной задачи кроме Главполесьеводстроя привлекались и другие организации. Управление Главполесьеводстроем выполнением работ организациями других министерств и ведомств осуществлялось через договорные обязательства сторон, в которых заказчиками были дирекции главка строящихся предприятий и объектов (рисунок 2).

Комплексная целевая крупномасштабная программа по Полесью состояла из ряда подпрограмм, направленных на решение целостной региональной программы. Подпрограммы, как части единого целого, управлялись единым субъектом комплексной программы – Главполесьеводстроем при Минводхозе СССР.

Трудоемкую и не менее ответственную работу по реализации Программы выполняли десятки различных проектных институтов. Наибольшую сложность представляли комплексные проекты по мелиорации земель и строительству совхозов, водохранилищ и рыбхозов, удельный вес которых в инвестиционной программе Главполесьеводстроя составлял в 70-80 гг. 23-25 %. Экспертизу таких проектов проводили подразделения Минводхоза СССР.



Рисунок 2 – Схема организационной структуры управления комплексной целевой программой мелиорации земель и строительства совхозов

Экспертиза проектов меньшей сложности проводилась соответствующим управлением аппарата Главка. Все проекты утверждались и включались в планы строительства после тщательного рассмотрения и согласования их в Минсельхозах СССР и БССР, местными сельскохозяйственными органами и землепользователями. Представление об исполнителях комплексной программы Белорусского Полесья даёт рисунок 2.

Кроме производственно-экономических целей и мероприятий по их достижению решение проблем Белорусского Полесья выдвигало целый ряд других проблем, выходящих за рамки вышеназванных целей. Прежде всего – это мероприятия по охране природы, по сохранению равновесия между природными и антропогенными комплексами на разных уровнях осваиваемых человеком территориях. Главполесьеводстрою, как высокоцентрализованной системе преимущественно административно-командного стиля управления, должны были содействовать институты, оценивающие результаты деятельности по интенсивному хозяйственному освоению Белорусского Полесья. Следует сказать, что научные учреждения республики и, прежде всего, Академии наук, активно и плодотворно работали по проблеме мелиоративного преобразования Полесья, эффективного использования мелиоративных

земель. Координацию выполнял Научный совет по проблемам Полесья при Президиуме Академии наук БССР. Научным советом отчитывались руководители Главполесьеводстрою о соблюдении природоохранных требований, под руководством Научного совета разработаны и внедрены ряд научно обоснованных нормативных документов, регламентировавших осуществление целевой комплексной программы по Белорусскому Полесью [2].

Со времени принятия Программы комплексной мелиорации и строительства совхозов в Белорусском Полесье прошло 50 лет. Этот период в истории нашей страны был сложным: он включает коренные изменения государственного устройства и создание суверенной Республики Беларусь, трагедию Чернобыльской катастрофы и ее последствия. На их фоне проблемы мелиорации отошли на второй план. Но для региона состояние мелиоративных систем и мелиорированных земель, площадь которых превышает 1,6 млн. га, продолжает оставаться исключительно важным. По-существу, оно во многом определяет уровень аграрной экономики. Характерная особенность мелиорации в том, что она не может остановиться. Биоклиматический потенциал Белорусского Полесья позволяет с оптимизмом смотреть в будущее и целеустремленно, опираясь на достижения науки, работать по его реализации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Схема осушения и освоения земель Полесской низменности Белорусской и Украинской ССР / Белгипроводхоз. – Минск, 2009.
2. Мильнер, Б.З. Системный подход к организации управления / Б.З. Мильнер, Л.И. Евенко, В.С. Рапорт. – М.: Экономика, 1983.